

Mapeo de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México

Alianza México REDD+



CONSEJO CIVIL MEXICANO PARA LA SILVICULTURA SOSTENIBLE, A.C.

Miguel Ángel de Quevedo # 103, Álvaro Obregón, Chimalistac, 01070 México D.F.

Teléfono: (52)(55) 56-61-85-74 Fax: (52)(55) 56-62-81-57

Correo Electrónico: ccmss@prodigy.net.mx

27 de junio de 2013
México, D.F.

Objetivo del mapeo

Como parte de la consultoría “Identificación de elementos para el diseño de un mecanismo de Distribución de Beneficios de REDD en México” se propuso realizar un mapa de actores involucrados en la planeación, diseño, implementación y evaluación del mecanismo nacional para identificar a aquellos que se encuentran más involucrados en el proceso, quienes pueden representar a posibles afectados (positiva o negativamente) por las decisiones que se tomen y quienes más información y aportes pueden dar a los Grupos de Trabajo y los Talleres de la consultoría.

Alcances del mapeo de actores

El mapeo de actores consideró aquellas organizaciones, instituciones gubernamentales, organismos internacionales y personas que están presentes en el proceso mexicano de planeación, diseño, implementación y evaluación del mecanismo nacional, por lo que no consideró directamente a las comunidades, ejidos o propietarios de recursos forestales. Lo anterior se debe a que en México existen cerca de 15,000 comunidades y ejidos, y un número indeterminado de pequeños propietarios, que habitan o son dueños de terrenos forestales.

Adicionalmente a lo anterior, es importante mencionar que el alcance consideró a aquellos actores que tienen una mayor capacidad de aportar información o elementos técnicos para la discusión sobre DB, debido al alcance propio de la consultoría y al objetivo de identificar elementos de diseño para el mecanismo nacional de DB.

Metodología

La metodología utilizada para realizar el mapa de actores fue la siguiente:

- A) Definición del objetivo y el alcance del mapeo:** para esta parte el equipo de consultores tomó como base de trabajo los términos de referencia de MREDD+ y los objetivos definidos para la consultoría.
- B) Identificación de actores involucrados:**
 - a. Listado de actores: el listado completo de actores fue construido con base en los listados de asistencia al Comité Técnico Consultivo nacional para REDD (CTC REDD nacional), listados de participación en foros y espacios relevantes de discusión de REDD compilados por el CCMSS durante el periodo 2010-2013, y el propio conocimiento del equipo de consultores (sectorial knowledge) sobre el tema.
 - b. Categorización de los actores: una vez compilado el listado completo de actores, éste fue filtrado para categorizarlos en ocho tipos de actores. Las categorías utilizadas fueron: 1) Ong nacionales, 2) Ong internacionales, 3) Organizaciones Sociales (aquellas que representan al menos a un grupo específico de comunidades, ejidos o pequeños propietarios de terrenos forestales), 4) Instituciones del gobierno federal o de gobiernos estatales (incluyendo secretarías, organismos desconcentrados u otros que se encuentran vinculados con el accionar de estos dos niveles de gobierno), 5) Organismos internacionales (todas aquellas instituciones u organismos que se encuentran vinculados a la

esfera del desarrollo internacional o al cambio climático), 6) Academia (personas e instituciones de investigación y desarrollo de conocimientos), 7) Financiamiento y Mercados de Carbono (aquellas organizaciones o iniciativas nacionales o internacionales relacionadas con la venta de carbono forestal o el financiamiento de proyectos de carbono forestal), 8) Otros (donde se agrupan a personas, organizaciones o instituciones que no pudieron ser identificados claramente en ninguna de las categorías anteriores).

- c. Focalización de actores relevantes: el listado de actores de cada una de las categorías fue filtrado para identificar aquellos que han asistido un mayor número de veces a reuniones, han participado con propuestas, han demostrado mayor interés en el tema o tienen más influencia en el proceso de diseño de la Estrategia Nacional REDD y en la discusión sobre la DB. Este proceso identificó 85 actores relevantes para ser considerados en el mapa.
- d. Caracterización de los actores relevantes: como última parte de la identificación de actores, se realizó una caracterización de cada uno de los 85 actores identificados en el mapa, para definir su nivel de interés en la DB y su nivel de influencia en el diseño del mecanismo nacional de DB. Esta definición consideró todos los aspectos de los párrafos anteriores y el equipo de consultores calificó a los actores con base en su conocimiento de cada uno de ellos.

Esta caracterización consideró dos definiciones para la calificación del interés y la influencia de los actores en la DB de REDD:

- **Interés en la DB de REDD+** representa el nivel de atención prestado por el actor al tema (asistencia a CTC, foros, reuniones y espacios de discusión) y la vinculación directa del actor con el tema (interés institucional u organizacional).
- **Influencia en el diseño de la DB de REDD+** representa la capacidad de los actores para incidir en la DB y el diseño de la ENAREDD+ considerando su peso específico en la discusión nacional y su vinculación con otros actores que pueden intervenir directamente en las decisiones sobre la DB en México.

A continuación se presenta el *mapa de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México*

Mapeo de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México

Mapa de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México

Actores con influencia nacional o internacional vinculadas al proceso nacional	Descripción de los actores con respecto a DB y REDD	Tipo de actor							Interés en la DB de REDD+					Influencia en el diseño de la DB de REDD+							
		Ong nacional	Ong internacional	Organización Social (Propietarios)	Gobierno federal o estatal	Organismos internacionales	Academia	Financiamiento / Mercados	Otro	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	Influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Gobierno federal																					
Conafor	Responsable del diseño e implementación de REDD en México																				
Semarnat	Institución responsable de la política climática y REDD																				
Sagarpa	Institución con relación directa en la alineación de políticas a través del financiamiento al agro																				
Financiera Rural	Institución vinculada con el financiamiento a actividades productivas en el campo																				
Conabio	Institución con experiencia en políticas para desarrollo rural sostenible en el sur del país																				
Conanp	Institución responsable de la conservación de áreas protegidas																				
SHCP	Institución vinculada a la captación de recursos y a la administración del Fondo para el CC																				
Semarnat UCFAST	Área de la Semarnat responsable de los procesos de participación y consulta																				
Comision Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI)	Institución gubernamental responsable de los temas indígenas																				
Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC)	Institución gubernamental involucrada con la política climática nacional a través de la Ley General de Cambio Climático																				
FOMIN	Institución vinculada con el financiamiento a actividades productivas en el campo																				
FIRA	Institución vinculada con el financiamiento a actividades productivas en el campo																				
INEGI	Institución gubernamental responsable de información estadística y de deforestación del país																				
Registro Agrario Nacional	Institución responsable del control de la tenencia de la tierra ejidal y comunal																				
Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (Sedatu)	Institución responsable de la tenencia de la tierra, el ordenamiento territorial y la regularización de la propiedad rural																				
Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (Profepa)	Responsable de vigilar el cumplimiento de las leyes ambientales																				
Financiadore y Organismos Internacionales																					
Banco Mundial	Financia la implementación de REDD+ en México																				
Forest Carbon Partnership Facility (FCPF)	Busca financiar REDD en México como país piloto y bajo esquema de resultados																				
FAO-PNUD	Apoya con soluciones técnicas a la Conafor para desarrollar el MRV nacional																				
Banco Interamericano de Desarrollo (BID)	Institución vinculada con el financiamiento para actividades productivas rurales y con financiamiento para REDD																				
USAID	Apoya con recursos financieros el diseño e implementación de REDD en México																				
NORAD	Financia el desarrollo del MRV para México																				
AFD	Financia acciones tempranas REDD en la Península de Yucatán																				
GIZ	Financia proyectos de conservación en México y apoya activamente a Conanp																				
Embajada Británica	Apoya estudios sobre REDD y política climática en México																				
Consultores y financiadores de procesos																					
MREDD+ (TNC, RA)	Consortio de organizaciones que contribuye con información, propuestas y experiencias para el diseño e implementación de REDD																				
ABT	Ha financiado estudios y análisis para dar recomendaciones para REDD																				
CEGAM	Ha sido consultor para Conafor para el diseño de la ENAREDD																				
Academia y centros de investigación																					
CIGA UNAM (M. Skutsch)	Desarrolla investigación sobre REDD, especialmente sobre DB y MRV																				
Colpos (Fernando Paz)	Institución académica con experiencia en carbono y MRV																				
Ecosur (Ben de Jung)	Institución académica con experiencia en carbono y MRV. Colaboró con Conafor para producir el RPIN nacional																				

Mapeo de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México

Mapa de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México

Actores con influencia nacional o internacional vinculadas al proceso nacional	Descripción de los actores con respecto a DB y REDD	Tipo de actor							Interés en la DB de REDD+					Influencia en el diseño de la DB de							
		Ong nacional	Ong internacional	Organización Social (Propietarios)	Gobierno federal o estatal	Organismos internacionales	Academia	Financiamiento / Mercados	Otro	Desconocido	Poco o ningún interés	Algun interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	Influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Organizaciones sociales y de propietarios forestales																					
Red Mocaf	Representa intereses de comunidades y ejidos forestales agremiados. Lidera el Grupo de Trabajo sobre REDD del Consejo Nacional Forestal																				
RITA	Representa intereses de grupos indígenas																				
Unión Nacional de Organizaciones de Forestería Comunal (Unofoc)	Representante de comunidades y ejidos propietarios de recursos forestales a nivel nacional																				
Ong de carácter nacional (organizaciones civiles)																					
Globe México	Ong de legisladores activo en la introducción de salvaguardas en el marco legal																				
CEMDA	Ong nacional experta en temas legales, involucrada en DB y derechos de propietarios forestales																				
CCMSS	Ong nacional, presidente del CTC REDD nacional y activo en la discusión sobre DB y REDD																				
Greenpeace	Ong internacional a favor de los derechos de comunidades y en contra de mercados en REDD																				
FUNДАР	Ong dedicada a transparencia, derechos humanos y participación social																				
Fondo Mexicano para la Conservación de la Naturaleza (FMCN)	Ong nacional que canaliza recursos a proyectos de conservación de biodiversidad																				
Centro Mario Molina	Ong nacional líder en política e investigación climática en México																				
World Wildlife Fund (WWF)	Ong interesada en la conservación de la biodiversidad																				
Pronatura Nacional	Organización civil dedicada a la conservación de naturaleza que comercializa carbono forestal																				
Reforestamos México	Ong nacional con proyectos forestales en varias regiones del país																				
Gobiernos estatales																					
Gobierno de Quintana Roo	Implementa acciones tempranas REDD en coordinación con Conafor. Elabora actualmente su Estrategia Estatal REDD																				
Gobierno de Campeche	Implementa acciones tempranas REDD en coordinación con Conafor. Tiene acuerdo de entendimiento con el GCF																				
Gobierno de Yucatán	Implementa acciones tempranas REDD en coordinación con Conafor																				
Gobierno de Chiapas	Implementa acciones tempranas REDD en coordinación con Conafor. Elabora actualmente su Estrategia Estatal REDD y tiene acuerdo de entendimiento con el GCF																				
Gobierno de Jalisco	Implementa acciones tempranas REDD en coordinación con Conafor																				
Gobierno de Puebla	Interesado en implementar acciones tempranas REDD y diseñar su Estrategia Estatal																				
Probosque Gobierno de México	Institución responsable en el estado de México del ámbito forestal																				
Ong internacionales																					
Globe Internacional	Ong internacional que impulsa activamente el desarrollo de una política climática en México																				
Bank Information Center	Ong internacional involucrada en salvaguardar los derechos de comunidades locales e indígenas																				
Unión Internacional para la Conservación de la Naturaleza (UICN)	Organización internacional involucrada actualmente en proyectos de DB y REDD en México																				
Iniciativas vinculadas a mercados de carbono forestal																					
Governors Carbon Forest (GCF)	Iniciativa internacional que impulsa vínculos de estados mexicanos con el gobierno de California para un posible mercado de carbono forestal																				
Climate Action Reserve (CAR)	Iniciativa internacional que desarrolla mercados de carbono forestal, vinculada con el GCF																				
Personas																					
José Carlos Fernández	Exfuncionario de la Conafor involucrado en el diseño de la ENAREDD																				
Diputado Ignacio Pichardo	Ex diputado federal que impulso la reforma al artículo 134 Bis (salvaguardas) de la Ley Forestal																				
Diputada Yessenia Nolasco	Diputada integrante de Globe México, del estado de Oaxaca e integrante de la Comisión de Derechos Indígenas de la Cámara de Diputados																				
Senador Jesús Casillas	Integrante de Globe México y presidente de la Comisión de Medio Ambiente de la Cámara de Senadores																				
Diputada Lourdes López	Integrante de Globe México y presidenta de la Comisión de Medio Ambiente de la Cámara de Diputados																				
Alejandro Callejas	Colaborador de la Dip. Lourdes López y participante activo en las discusiones sobre REDD y DB																				
Claudia Gómez Portugal (Sakbé)	Apoya a Red Mocaf y RITA en comunicación y posicionamiento público sobre REDD																				

Mapa de actores involucrados en el diseño del mecanismo para la DB de REDD en México

Actores de influencia regional con vinculación en el proceso nacional	Descripción de los actores con respecto a DB y REDD	Tipo de actor							Interés en la DB de REDD+					Influencia en el diseño de la DB de REDD+							
		Ong nacional	Ong internacional	Organización Social (Propietarios)	Gobierno federal o estatal	Organismos internacionales	Academia	Financiamiento / Mercados	Otro	Desconocido	Poco o ningún interés	Algún interés	Interés moderado	Mucho interés	El más interesado	Desconocida	Poca o ninguna influencia	Alguna influencia	Influencia moderada	Mucha influencia	El más influyente
Espacios estatales de diálogo																					
CTC Chiapas	Espacio de diálogo sobre REDD en el estado que incluye solo ong, académicos y gobierno estatal																				
CTC Campeche	Espacio de diálogo sobre REDD en el estado que incluye ong, académicos, organizaciones de propietarios y gobierno estatal																				
CTC Quintana Roo	Espacio de diálogo sobre REDD en el estado que incluye ong, académicos, organizaciones de propietarios y gobierno estatal																				
CTC Oaxaca	Espacio en formación																				
ICTCC - Oaxaca	Iniciativa que agrupa de ong, organizaciones sociales y académicos de Oaxaca con interés en REDD																				
Organizaciones sociales y de propietarios forestales																					
OEPFZM	Representa comunidades y ejidos forestales en la Península de Yucatán																				
Uzachi	Representa comunidades de la Sierra Norte de Oaxaca y participa en el ICTCC																				
Comité de Recursos Naturales de la Chinantla Alta (Corenchi)	Organización social que representa a comunidades de Oaxaca. interesada en los derechos de comunidades, el manejo forestal productivo y																				
Unidades de manejo forestal																					
Umafor Calakmul	Agrupa a servicios técnicos y ejidos de Calakmul, Campeche																				
Umafor Centro-Norte de Chihuahua	Agrupa a servicios técnicos y ejidos de laa región centro y norte de Chihuahua																				
Ong de carácter regional (organizaciones civiles)																					
Uyoolche	Ong regional con proyectos de carbono forestal en Quintana Roo																				
GAIA Oaxaca	Ong regional, líder de la Iniciativa Comunidades, Territorios y Cambio Climático (ICTCC) de Oaxaca que agrupa a ong, organizaciones sociales y académicos del estado																				
Geoconservación	Ong regional, líder junto con GAIA de la Iniciativa Comunidades, Territorios y Cambio Climático (ICTCC) de Oaxaca que agrupa a ongs, organizaciones sociales y academia del estado																				
Pronatura Sur	Ong regional representante en México del GCF, trabaja con enfoque de conservación																				
Pronatura Península de Yucatán	Ong regional que trabaja con enfoque de conservación en Yucatán y Campeche																				
Conservación Internacional	Ong, apoya la elaboración de consultorías sobre REDD y la estrategia estatal de Chiapas ante el CC																				
IDESMAC (Chiapas)	Ong regional con base social crítica de REDD																				
Otros Mundos (Chiapas)	Ong regional con vínculos internacionales crítica de REDD																				
Organizaciones regionales vinculadas con mercados de carbono forestal																					
SAO Oaxaca	Agrupación de comunidades de Oaxaca que cuentan con proyectos de carbono forestal																				
Ambio	Ong regional con experiencia en mercados de carbono y REDD																				
Asociaciones intermunicipales																					
Junta Intermunicipal del Río Ayuquila (JIRA)	Organismo intermunicipal que implementa actualmente acciones tempranas REDD en Jalisco																				
Asociación de Municipios del Sur de Quintana Roo (Amusur)	Organismo intermunicipal de reciente formación que implementará acciones tempranas REDD en Quintana Roo																				