



Foto: Raúl Martínez Navarro

El GT-REDD+ provee un espacio de diálogo entre instituciones gubernamentales federales de diferentes sectores para generar políticas públicas que reduzcan la deforestación y degradación forestal y promuevan el manejo sustentable, la conservación y el aumento de las reservas forestales de carbono en México.

Mensajes Clave

- La coordinación intersectorial para el diseño e implementación de las políticas públicas es clave para abordar las causas estructurales de la deforestación y degradación forestal y lograr los objetivos de REDD+.
- Dentro de la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC), el Grupo de Trabajo REDD+ (GT-REDD+) coordina las políticas intersectoriales de REDD+ en México y desarrolla la Estrategia Nacional para REDD+.
- Para que el GT-REDD+ opere de forma efectiva es necesario que sus miembros conozcan cómo impactan las políticas sectoriales a los bosques y cómo pueden contribuir a los esfuerzos de REDD+ en sus programas.

Introducción

La Estrategia Nacional para REDD+ (ENAREDD+) reconoce que una de las causas estructurales de la deforestación y la degradación forestal en México es la falta de coordinación efectiva entre las políticas públicas sectoriales a nivel nacional. Esta cuestión resulta, por ejemplo, en la oferta de subsidios gubernamentales que fomentan –directa o indirectamente– el cambio de uso de suelo forestal para establecer usos pecuarios, agrícolas, turísticos, urbanos u otros. Por lo tanto, para que REDD+ tenga éxito, es imprescindible generar diálogos intersectoriales que resulten en políticas públicas capaces de promover el desarrollo rural sustentable y el manejo integrado del territorio.

Atendiendo a esta necesidad, el gobierno federal sostiene dos plataformas para facilitar la vinculación intersectorial: la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) y el Grupo de Trabajo REDD+ (GT-REDD+). Este documento se enfoca en la segunda, ofreciendo información acerca de su estructura y funciones, los potenciales vínculos entre las dependencias que ahí

confluyen y los esfuerzos de REDD+, y los retos que enfrenta para establecer una coordinación intersectorial efectiva. Finalmente, se ofrece una serie de recomendaciones para mejorar la vinculación intersectorial dentro del GT-REDD+. La información aquí presentada fue recabada mediante un análisis de las reglas de operación y los objetivos de los programas y proyectos de las dependencias que participan en el GT-REDD+, así como entrevistas con sus miembros. Este trabajo fue financiado por la Alianza México REDD+ en el marco de una iniciativa más amplia para fortalecer la coordinación intersectorial en dicho grupo de trabajo.

El Grupo de Trabajo REDD+ (GT-REDD+)

El GT-REDD+ fue creado en 2009 por mandato de la CICC. En él participan dieciséis dependencias federales, incluyendo las trece que conforman la CICC. En 2012, su existencia quedó prevista legalmente en la Ley General de Cambio Climático. Su principal función es desarrollar la Estrategia Nacional REDD+ (ENAREDD+) y promover la coordinación intersectorial en el

¿QUÉ ES LA CICC?

La Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) fue constituida legalmente en 2005 como el órgano responsable de formular las políticas y estrategias nacionales de cambio climático que serán integradas a los programas sectoriales. La CICC cuenta con un Consejo Consultivo de Cambio Climático y grupos de trabajo temáticos entre los que se suscribe el GT-REDD+. Además de proveer apoyo técnico a la CICC, estos organismos permiten la participación de la sociedad civil en la formulación de políticas públicas de mitigación y adaptación. La CICC también tiene un secretariado encargado de convocar las reuniones y dar seguimiento a los acuerdos.



Foto: Rodrigo Fernández

El fortalecimiento de las capacidades locales para REDD+ es un área donde pueden contribuir múltiples instituciones del sector ambiental y social.

diseño e implementación de las políticas nacionales de REDD+. El grupo define y supervisa las acciones que corresponden a cada sector en términos de REDD+. Además, el GT-REDD+ se encarga de proponer el desarrollo de un marco jurídico nacional para REDD+.

El GT-REDD+ es liderado por la Comisión Nacional Forestal (CONAFOR) en conjunto con la Dirección de Políticas para el Cambio Climático de la SEMARNAT y prevé la creación de un Comité Técnico Asesor (CTA-REDD+) conformado por expertos en los diversos componentes de REDD+. Este comité será responsable de proveer a los miembros del grupo de trabajo con información útil y actualizada para la toma de decisiones. Este CTA-REDD+ estará abierto a la participación de la sociedad civil organizada, la academia y el sector privado. La estructura organizativa y el marco institucional del GT-REDD+ se resume en el diagrama de la página siguiente.

Principales vínculos entre las políticas de las dependencias que participan en el GT-REDD+ y los esfuerzos de REDD+

En 2014, la Alianza México REDD+ apoyó la elaboración de un análisis preliminar acerca de los posibles vínculos de REDD+ con los programas, proyectos y estructuras organizacionales de las dependencias gubernamentales fuera del sector forestal que participan en el GT-REDD+. El objetivo de este ejercicio fue proveer información a estas instituciones acerca de su posible incidencia en los esfuerzos por reducir la deforestación y degradación forestal y conservar, restaurar y manejar sustentablemente los bosques de México. Esta sección resume los hallazgos de este estudio.

Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (SAGARPA): Los programas de apoyo al sector agrícola, ganadero y de la minería de rocas y no metales que financian infraestructura, equipo, insumos y ganado pueden contribuir a agravar la deforestación y degradación forestal o a reducirla dependiendo de los lineamientos que establezcan y la supervisión que se realice. Por ejemplo, los programas de subsidios agrícolas basados en la superficie sembrada como PROCAMPO pueden incentivar la deforestación si no se generan lineamientos para evitarlo. Por su parte, una buena implementación del Programa de Sustentabilidad de los Recursos Naturales puede contribuir a mantener y aumentar los acervos de carbono forestal. La SAGARPA también puede aportar información agroclimática, geográfica y productiva relevante para el diseño de políticas nacionales y subnacionales de REDD+.

Secretaría de Desarrollo Social (SEDESOL): Una de las principales oportunidades de sinergias entre SEDESOL y REDD+ es el Programa de Empleo Temporal y Opciones Productivas, mediante el cual la SEDESOL apoya acciones de conservación, restauración, aprovechamiento sustentable de los recursos naturales y acciones para mitigar el cambio climático. Además, esta dependencia opera numerosos programas que incluyen la generación de redes sociales, comités comunitarios e iniciativas de educación comunitaria e invierten en el desarrollo de habilidades y competencias diversas entre las poblaciones vulnerables. Las plataformas de implementación y la experiencia generada en torno a estos programas pueden contribuir a fortalecer los aspectos sociales de REDD+, incluyendo las salvaguardas.

Comisión Nacional para el Desarrollo de los Pueblos Indígenas (CDI): La CDI promueve el desarrollo de las comunidades indígenas y el ejercicio de sus derechos mediante programas de apoyo económico, capacitación, comunicación, educación y organización para fortalecer su patrimonio cultural, defender sus derechos e iniciar proyectos productivos. La CDI puede contribuir a los elementos de comunicación, participación social y salvaguardas sociales de REDD+ y a reducir la deforestación y degradación forestal mediante sus proyectos de desarrollo económico.

Instituto Nacional de Ecología y Cambio Climático (INECC): El INECC es la instancia responsable de generar el inventario nacional de gases de efecto invernadero para el sector uso de suelo y cambio de uso de suelo (USCUSS), además participa en el fortalecimiento de capacidades para el desarrollo de inventarios estatales para este sector. Esto contribuye directamente a la preparación de México para el mecanismo REDD+ en su componente de niveles de referencia y sistema de medición, reporte y verificación (MRV).

Comisión Nacional para el Conocimiento y Uso de la Biodiversidad (CONABIO): Dado que la CONABIO cuenta con información y líneas de trabajo relacionadas con la biodiversidad, su aprovechamiento y la cobertura de la tierra, sus principales vínculos de esta dependencia con REDD+ se encuentran en los componentes de monitoreo, MRV, niveles de referencia y salvaguardas ambientales. De hecho, la CONABIO ya colabora con la Comisión Nacional Forestal en estos componentes. Adicionalmente, la CONABIO apoya el desarrollo rural sostenible mediante el programa de Corredores Biológicos y funge como Agente Público de Desarrollo Territorial para operar las Acciones Tempranas REDD+ en Chiapas y en la Península de Yucatán.

Comisión Nacional del Agua (CONAGUA): Mediante los programas para conservar, rehabilitar y ampliar las áreas agrícolas de temporal y riego suplementario, la CONAGUA podría contribuir a aumentar o reducir la presión del sector agrícola sobre los bosques dependiendo el contexto y sus reglas de operación. Por otro lado, los programas que favorecen la participación de la sociedad en la gestión del recurso hídrico pueden contribuir al componente de participación social y comunicación de REDD+.

ESTRUCTURA ORGANIZATIVA DE LA CICC Y EL GT-REDD+



Comisión Nacional de Áreas Naturales Protegidas (CONANP):

Los programas de CONANP tienen una incidencia directa sobre los bosques en Áreas Naturales Protegidas (ANP) y la biodiversidad que albergan. Por lo tanto, contribuyen directamente a la conservación, aumento y manejo sostenible de los acervos de carbono forestal y a la observancia de salvaguardas ambientales en estos territorios. Además, los programas de Empleo Temporal y Conservación para el Desarrollo Sostenible apoyan el desarrollo rural sustentable.

Procuraduría Federal de Protección al Ambiente (PROFEPA):

El trabajo de esta instancia y en particular de la Dirección General de Inspección y Vigilancia Forestal es clave para la efectividad de las acciones REDD+. La PROFEPA estará particularmente involucrada en la vigilancia de las salvaguardas ambientales y de la buena gobernanza forestal.

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP): A través de las bancas de desarrollo como Banca Nacional de Obras y Servicios Públicos (BANOBRAS), Financiera Nacional de Desarrollo Agropecuario, Rural, Forestal y Pesquero (FND) y Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura (FIRA) y sus programas, la SHCP contribuye a financiar el desarrollo rural sustentable, mismo que es la base de la estrategia nacional de REDD+.

Secretaría de Turismo (SECTUR): Entre sus objetivos, la SECTUR plantea fortalecer el desarrollo sustentable de los destinos turísticos. En este sentido, existe el potencial de integrar criterios de conservación y uso sustentable de los bosques en los planes de desarrollo turístico que permitan reducir la presión del sector sobre los bosques y fomenten el desarrollo rural sustentable.

Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT): La construcción de infraestructura carretera, aunque puede contribuir a mejorar la calidad de vida de los habitantes, puede tener un impacto directo en la deforestación y degradación

forestal. La infraestructura de comunicación, por otro lado, puede ser utilizada para difundir información sobre REDD+.

Secretaría de Economía (SE): La SE cuenta con varios programas para financiar empresas rurales, tales como el Programa de Fomento a la Economía Social, el Fondo de Microfinanciamiento a Mujeres Rurales y el Programa de Financiamiento al Microempresario, que podrían apoyar el desarrollo rural sustentable y la conservación de los bosques si incluyen criterios para ello.

Secretaría de Relaciones Exteriores (SRE): Bajo el componente de Cooperación Internacional para el Desarrollo, la SRE puede contribuir a enlazar la iniciativa nacional REDD+ con recursos internacionales que posibiliten atender las causas de la deforestación y la degradación forestal e impulsar acciones encaminadas a reducirla.

Secretaría de Educación Pública (SEP): Su principal aportación a los esfuerzos de REDD+ podría ser en el componente de comunicación social y acceso a la información. En particular, la Coordinación General de Educación Intercultural y Bilingüe y la Dirección General de Televisión Educativa pueden servir para difundir información a las comunidades rurales e indígenas que participen en REDD+.

Secretaría de Salud (SS): Dentro de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios, la SS dirige el programa Entornos y Comunidades Saludables y Caravanas de la Salud mediante los cuales se fortalece la participación de la sociedad y el acceso a la salud. Su principal vínculo con REDD+ es en los componentes de comunicación social, participación, transparencia y salvaguardas sociales.

Secretaría de Desarrollo Agrario, Territorial y Urbano (SEDATU): Esta secretaría implementa varios programas para comunidades marginadas que financian proyectos productivos y de fortalecimiento de capacidades productivas y organizativas.

Además, la SEDATU realiza ordenamientos territoriales para ubicar zonas de riesgo. Los apoyos productivos y ordenamientos pueden contribuir al desarrollo rural sustentable.

Retos y recomendaciones para la coordinación intersectorial en torno a REDD+

Además de identificar los vínculos de cada sector con REDD+, la consultoría mencionada realizó una serie de entrevistas con miembros del GT-REDD+ de diferentes instituciones para identificar retos para una coordinación intersectorial efectiva en torno al tema de REDD+ y recabar sus perspectivas acerca de cómo mejorar dicha coordinación. El resultado de estas entrevistas se resume a continuación:

Retos

- Generar mayor claridad entre los miembros del GT-REDD+ y las instituciones que representan acerca de las funciones, actividades y metas del GT-REDD+
- Incrementar el conocimiento dentro de las instituciones y los miembros del GT-REDD+ acerca de REDD+ y las implicaciones de este mecanismo para el sector en el que trabajan
- Aumentar la importancia de REDD+ en las agendas de las instituciones que participan en el CICC y el GT-REDD+ para que integren el tema y le asignen esfuerzos y recursos para ello
- Aumentar la transversalidad en las acciones y políticas que diseña el GT-REDD+

Recomendaciones

- Formalizar los objetivos y las metas del GT-REDD+ y generar un plan de trabajo, un reglamento y un manual de operaciones para el buen cumplimiento de los mismos
- Diseñar un plan de fortalecimiento de capacidades para los miembros del GT-REDD+
- Avanzar en la creación del CTA-REDD+ para apoyar el trabajo del GT-REDD+ y el logro de sus objetivos
- Elaborar materiales de comunicación para difundir información sobre REDD+ entre los miembros del GT-REDD+ y las instituciones que representan
- Mantener informados a los titulares y directivos de cada dependencia acerca de los principales acuerdos y compromisos de que surjan del GT-REDD+
- Proponer a la CICC destacar ante sus miembros la importancia de dar seguimiento y cumplimiento a los compromisos establecidos en los grupos de trabajo, incluyendo el GT-REDD+
- Vincular el GT-REDD+ a la Comisión Intersecretarial de Desarrollo Rural Sustentable (CIDRS) y otros grupos de trabajo del CICC para compartir información relevante a las políticas REDD+.

Conclusión

Diseñar e implementar políticas intersectoriales que aborden las causas de la deforestación y degradación es imprescindible para que REDD+ tenga éxito en México. Existen plataformas que facilitan la generación de este tipo de políticas, específicamente el GT-REDD+ y la CICC, sin embargo uno de los principales retos que enfrentan es generar claridad entre sus miembros acerca de la relación del sector que representan con los esfuerzos de REDD+. Con esta publicación, la Alianza México REDD+ contribuye

a cubrir esta necesidad. Además, destaca la importancia de fortalecer estas plataformas para lograr los objetivos de REDD+ y ofrece recomendaciones para lograrlo.

Referencias

- Comisión Nacional Forestal (2014). *Estrategia Nacional para REDD+ (ENAREDD+) Abril 2014*. México: Comisión Nacional Forestal.
- Diario Oficial de la Federación (2005, 25 de abril). *Acuerdo por el que se crea con carácter permanente la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático*. México: Secretaría de Gobernación.
- Robles, M. et al (2014). *Fortalecimiento Institucional del Grupo de Trabajo REDD+ de la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático*. México: Alianza México REDD+.



Foto: Rodrigo Hernández

Promover un desarrollo rural sustentable que favorezca los bosques y las comunidades que habitan en ellos requiere del trabajo coordinado de los diferentes sectores de gobierno.



Foto: María Lascurain

Los apoyos productivos dirigidos al sector pecuario pueden contribuir a reducir la deforestación y degradación forestal si establecen lineamientos para lograrlo.