



CEGAM, S.C.

Centro de Especialistas en  
Gestión Ambiental

## SEGUNDO INFORME DE AVANCES

Del Proyecto:

**“Coordinación, Integración, Facilitación y Supervisión de la Estrategia  
Nacional REDD+ II”**

CONTRATO NUMERO CNF-IA-016RHQ001-N23-2011/03

Contiene:

Guión de contenidos y alcances conceptuales y de proceso de la ENAREDD+

**DRA. MARINA ROBLES**

Representante legal

México, D.F., 27 de septiembre del 2011

## GUIÓN PARA LA ENAREDD+

### Presentación

- I. Introducción (contexto nacional e internacional)
- II. Visión
  1. Aspiraciones
  2. Ejes rectores
  3. Principios orientadores
  4. Marco conceptual: DRS
- III. Objetivos
- IV. Marco jurídico (marco de planeación)
- V. Líneas estratégicas
  1. Arreglos institucionales, marco jurídico (incluyendo propiedad del carbono y de las emisiones evitada) y políticas públicas
    - i. Situación actual y retos (diagnóstico)
      - a. Deforestación
      - b. Degradación
      - c. Manejo forestal
      - d. Mejora de acervos de carbono
      - e. Conservación
      - f. Desarrollo/Fortalecimiento de capacidades<sup>1</sup>
    - ii. Objetivo
    - iii. Líneas de acción
  2. Esquemas de financiamiento
    - i. Situación actual y retos (diagnóstico)
      - a. Deforestación
      - b. Degradación
      - c. Manejo forestal
      - d. Mejora de acervos de carbono
      - e. Conservación
      - f. Desarrollo/Fortalecimiento de capacidades
    - ii. Objetivo
    - iii. Líneas de acción
  3. NR y MRV
    - i. Situación actual y retos (diagnóstico)
      - a. Deforestación
      - b. Degradación
      - c. Manejo forestal
      - d. Mejora de acervos de carbono
      - e. Conservación
      - f. Desarrollo/Fortalecimiento de capacidades
    - ii. Objetivo
    - iii. Líneas de acción
  4. Comunicación, Participación Social y transparencia
    - i. Situación actual y retos (diagnóstico)
    - ii. Objetivo
    - iii. Líneas de acción
- VI. Salvaguardas
  1. Ambientales
  2. Sociales
    - a. Situación actual

---

<sup>1</sup> El tema de desarrollo y fortalecimiento de capacidades, tendrá inicialmente un tratamiento por cada línea estratégica, considerando que el tema es transversal a los distintos componentes de la ENAREDD+.

b. Objetivos

c. Líneas de acción

VII. Estimación de potencial de captura de carbono y reducción de emisiones

VIII. ANEXOS. Avances en la preparación para REDD+

1. JIRA
2. Cutzamala
3. Lacandona-Chiapas
4. Yucatán
5. Google
6. Moore
7. CTCREDD+, SESA y Consulta nacional
8. Agenda de fortalecimiento institucional
9. Cooperación Noruega para MRV

**TABLA 2. GUIÓN ANOTADO DE CONTENIDOS DE LA ENAREDD+. Primera parte del documento**

TEMA	Puntos básicos de cada apartado	
IX. Introducción	Contexto nacional e internacional. Considerando las cinco líneas de atención de REDD+ <ul style="list-style-type: none"> <li>a. Deforestación</li> <li>b. Degradación</li> <li>c. Manejo forestal</li> <li>d. Mejora de acervos de carbono</li> <li>e. Conservación</li> </ul>	
X. Visión	a. Aspiraciones de la visión	<p><b>En 2030 México tendrá un balance cero de emisiones asociadas al cambio de uso de suelo y adicionalmente estará incrementando la calidad de los acervos de carbono</b>, de forma que se conserve la biodiversidad e integridad de los ecosistemas mediante acciones como el manejo forestal sustentable, el manejo forestal comunitario, la conservación y la creación de sumideros de carbono.</p> <p><b>Para el 2030 en México la tasa nacional de degradación forestal se habrá reducido significativamente respecto del escenario de referencia.</b> Se habrá extendido el aprovechamiento sustentable de los recursos, la regeneración natural, el desestimulo enérgico a las quemas no controladas y la creación de estímulos a prácticas sustentables de uso del territorio. Se reconoce adicionalmente que de manera indispensable deberán fortalecerse la aplicación de la ley, la educación y la participación para la valoración de los bosques de manera que pueda contribuirse al enorme reto que implica erradicar los mercados ilegales de madera y otros productos forestales y no forestales.</p> <p><b>Al 2030 México habrá mantenido y mejorado la biodiversidad de su territorio, fortalecido el capital social de las comunidades rurales y promovido su desarrollo económico</b> a través del DRS.</p>
	b. Ejes rectores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• corresponsabilidad internacional</li> <li>• preservación de servicios ambientales y disminución de riesgos</li> <li>• calidad de vida y sustentabilidad</li> </ul>
	c. Principios orientadores	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Inclusión y equidad (territorial, cultural, social y de género),</li> <li>• pluralidad y participación ciudadana;</li> <li>• transparencia y legalidad;</li> <li>• transversalidad: integralidad, coordinación y complementariedad (sectorial y entre órdenes de gobierno);</li> <li>• distribución equitativa de beneficios;</li> <li>• certidumbre y respeto a los derechos de propiedad de los habitantes y dueños de la tierra y al aprovechamiento sustentable de los recursos naturales;</li> <li>• consentimiento libre, previo e informado de las comunidades;</li> </ul>

		<ul style="list-style-type: none"> <li>• promoción de la competitividad de las economías rurales asociadas al bosque, incluyendo la de las empresas forestales comunitarias.</li> </ul>
	d. Marco conceptual: DRS	<p>Promover el desarrollo rural sustentable constituye la mejor forma de concretar REDD+ en México, considerando que sólo en una perspectiva de integralidad será posible el manejo y conservación de los bosques, así como la mejoría en la calidad de vida de las comunidades que los habitan.</p> <p>El esquema político y operativo de este marco es a través de la alianza de la Comisión Intersecretarial de Cambio Climático (CICC) y la Comisión Intersecretarial para el Desarrollo Rural Sustentable (CIDRS), partiendo de sus presidencias, SEMARNAT y SAGARPA respectivamente.</p>
III. Objetivos de la Estrategia	Generar, propiciar y promover acciones para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación forestal y el incremento de acervos de carbono [forestal] en el marco del desarrollo rural sustentable [garantizando/y de atención efectiva] el cumplimiento de salvaguardas sociales y ambientales	
IV. Marco jurídico de planeación	Concordancia con el PND	

**TABLA 3. ESTUDIOS PARA LA ENAREDD+ QUE SERVIRÁN DE INSUMO PARA LAS LÍNEAS ESTRATÉGICAS Y OTROS APARTADOS. (La mayoría corresponden con la segunda parte del documento)**

Diagnósticos ENAREDD+ (estudios)	Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del Guión)	Objetivos TORs
<p>Diagnóstico de la dinámica de cambio y motores de deforestación, degradación y “+”</p> <p><b>Alejandro López Feldman</b></p>	<b>I. Introducción</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Caracterización de la dinámica de cambio en la vegetación por tipo de ecosistema</li> <li>• Identificación y caracterización a nivel nacional y regional de las principales causas o motores de la deforestación y degradación.</li> <li>• Identificar las causas subyacentes a los motores de la deforestación y la degradación (demográficas, socioeconómicas, político/institucional técnicas, ambientales) Este estudio deberá ser realizado a escala nacional y regional y proponer alternativas de control efectivas y contextualizadas de acuerdo a las diferentes regiones del país.</li> <li>• Desarrollar Términos de Referencia para identificar de manera específica las barreras al manejo forestal sustentable, la conservación de los acervos de carbono y la mejora de los acervos.</li> </ul>

Diagnósticos ENAREDD+ (estudios)	Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del Guión)	Objetivos TORs
<p>Análisis de aspectos institucionales y de políticas públicas como componente de la ENAREDD+</p> <p>(Propuesta de arreglos institucionales y de esquemas de coordinación intersectorial y entre órdenes de gobierno)</p> <p><b>Enrique Provencio</b></p>	<p><b>V. 1 Arreglos institucionales, marco jurídico y políticas públicas</b></p>	
	<p>¿Qué opciones de diseño institucional habría para asegurar la transversalidad (en cada orden de gobierno) de políticas a nivel multiescala? (salidas dentro del esquema de la función pública).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar modelos exitosos de colaboración federal, municipal, regional y estatal que abran espacios institucionales para el desarrollo de iniciativas locales a diferentes escalas territoriales y temporales.</li> <li>• Identificar arreglos institucionales requeridos para fomentar e incorporar proyectos y actividades REDD+, así como acciones tempranas REDD+.</li> </ul>
	<p>¿Cómo asegurar la vinculación legal de la ENAREDD con programas y proyectos sectoriales?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis integral de los instrumentos jurídicos que tienen relación directa e indirecta con la gestión ambiental forestal, el manejo forestal y los usos del suelo, a fin de plantear las bases para un análisis posterior de mayor profundidad sobre propuestas de reforma o de reglamentación que aseguren que la legislación y el establecimiento de los programas públicos sean congruentes entre sí.</li> <li>• Proponer líneas generales para modificación de los instrumentos jurídicos que tienen influencia en las políticas públicas que impactan en la implementación de la ENAREDD+.</li> </ul>
	<p>¿Qué programas y políticas vigentes inciden en REDD? Identificar debilidades, duplicidades e incongruencias.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Análisis de instrumentos programas y políticas vigentes, identificando debilidades, duplicidades, barreras y opciones para mejorarlos y escalarlos</li> <li>• Identificar los programas que promueven la conservación de los stocks de carbono.</li> </ul>
	<p>Identificar las barreras para lograr ésta actuación intersectorial coordinada.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar barreras para la actuación intersectorial coordinada y la implementación de políticas y programas, así como posibles acciones a fin de evitar efectos contradictorios que resulten en pérdida o degradación de los recursos forestales.</li> </ul>
	<p>Oportunidades en la condición actual para implementar la estrategia utilizando el PEC. (Ver términos de referencia)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proponer estrategias concretas de coordinación e integración entre las políticas públicas pertinentes para REDD+ de los diferentes sectores (forestal, ambiental, agropecuario y agrario).</li> <li>• Proponer mecanismos efectivos para la coordinación del mecanismo REDD+ en los diferentes sectores (forestal, ambiental, agropecuario y agrario).</li> <li>• Identificar oportunidades para generar sinergias entre los instrumentos, programas y políticas existentes, y alinear incentivos para la reducción de deforestación y degradación de los bosques.</li> </ul>
<p>Diagnóstico y</p>	<p><b>IV. Marco Jurídico de derechos de</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar los elementos jurídicos existentes para determinar la propiedad del carbono</li> </ul>

<p>propuesta para determinar la propiedad del carbono, como un insumo a la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+</p> <p><b>Sandra Moguel</b></p>	<p><b>propiedad del carbono</b> (se integrará a la línea estratégica Arreglos Institucionales, Marco Jurídico y Políticas Públicas).</p>	<p>en México y analizar sus implicaciones relacionadas con el mecanismo REDD+.</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Determinar si existen vacíos legales asociados a la propiedad del carbono en México y proponer mecanismos para solventarlos.</li> <li>• Identificar y analizar diversas opciones de regímenes de propiedad del carbono posibles en México, así como los instrumentos legales asociados a su creación.</li> <li>• Identificar las implicaciones de tener que enfrentar el no-desplazamiento de emisiones y la permanencia, así como la posible generación de mercados de emisiones que incluya a REDD+ sobre los diferentes regímenes de propiedad del carbono que pudiesen promoverse en México.</li> <li>• Identificación de la naturaleza jurídica de los servicios ambientales</li> <li>• Identificar el tema de contratos futuros y de esperanza/ teoría de las obligaciones y las responsabilidades</li> <li>• Distinción de las jurisdicción federal o local (qué pueden hacer los estados)</li> <li>• Planteamiento de orientaciones para la concurrencia de fondos</li> </ul>
--	--	---

Diagnósticos ENAREDD+. estudios	Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del guión)	Objetivos TORs
<p>Diagnóstico y propuesta sobre Financiamiento para REDD+ como un insumo a la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+</p> <p><b>Luis Fernando Rodríguez, Juan Carlos Alcántara. (Factor Económico Integral) y Manuel Estrada.</b></p>	<p><b>V.2 Esquemas de financiamiento</b></p> <p>Establecer mecanismos para dispersión regional de fondos (anidado a nivel contractual entre niveles-fondos condicionados).</p> <p>Definir arreglos institucionales para posibilitar mercados (y su relación con registro).</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Explorar el papel del FFM</li> <li>• Establecer el mecanismo para habilitar una red de fondos nacionales y regionales para administrar financiamiento REDD+.</li> <li>• Proponer que clase de ajustes institucionales facilitarán la captación de financiamiento.</li> <li>• El desarrollo de un mecanismo de mercado interno y su marco legal, incluyendo un sistema de registro único de certificados de reducción de emisiones que otorgue certidumbre a los mecanismos de transacción de emisiones.</li> <li>• Análisis de los mecanismos existentes (fideicomisos nacionales, regionales, fondos estatales, agencias de desarrollo) con capacidad de administrar y desembolsar de manera eficiente y oportuna los fondos para promover</li> </ul>

		REDD+.
	Explorar opciones para respaldar operaciones o compromisos no cumplidos. (fondo de aseguramiento)	
		<ul style="list-style-type: none"> <li>• ¿Qué opciones hay para desarrollar mecanismos financieros a pequeña escala? ¿Qué modelos de agregación existen?</li> </ul>
	Elementos para dar consistencia ¿Cómo hacer para que puedan coexistir las diferentes fuentes de financiamiento (público-privado, nacional-internacional) y sus compromisos?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• El análisis del potencial financiero de REDD+ y las implicaciones para su administración</li> <li>• Identificación de posibles fuentes (incluyendo mercados) y las implicaciones para el mecanismo de financiamiento nacional</li> <li>• Opciones para el monitoreo del financiamiento REDD+ en el país.</li> </ul>
	¿Qué tipos de incentivos fiscales federales podrían diseñarse para que los estados y municipios reduzcan sus tasas de deforestación y degradación?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mecanismos para movilizar financiamiento privado incluyendo institucionalidad (incluyendo, registro, reforma al FFM, estándares)</li> </ul>
	¿Qué rol puede tener en los mecanismos de financiamiento el mercado voluntario y como robustecerlo? (sus implicaciones en cuanto a metodologías de medición y monitoreo y de niveles de referencia).	
	¿Cuál sería la pertinencia de desarrollar una norma de carbono? (dar los argumentos a favor de la norma-estándares)	

Diagnósticos ENAREDD+. estudios	Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del guión)	Objetivos TOR's
Diagnóstico y propuesta para el Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación para REDD+.	<b>V.3 MRV</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar necesidades de trabajo complementario</li> </ul>
	¿Cómo se relaciona el monitoreo con los mecanismos de financiamiento?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proponer diversos mecanismos de generación de información necesaria para el sistema de monitoreo para deforestación y degradación</li> </ul>

<p>incluyendo la determinación de niveles de referencia y el cumplimiento de salvaguardas ambientales como un insumo a la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+</p> <p><b>Margaret Skutsch</b></p>	Opciones técnicas para monitorear cada componente REDD+ (ventajas y desventajas).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar una propuesta de integración de un sistema MRV multiescala y de consistencia entre diversos niveles de referencia para las diversas actividades involucradas en REDD+.</li> </ul>
	¿Cómo compatibilizar esquemas de monitoreo en escalas local, estatal y nacional?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Establecer los elementos mínimos para el papel del monitoreo comunitario</li> </ul>
	Opciones para identificar y contabilizar desplazamiento de emisiones (nacionales) y no permanencia.	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proponer procedimientos para la determinación de fugas y su atención</li> <li>• Proponer formas de enfrentar la no-permanencia de los acervos de carbono forestal. (SALVAGUARDAS)</li> </ul>
	<b>Niveles de referencia</b> ¿Cuáles son los principios de diseño de los niveles de referencia y sus implicaciones? (cálculo y política).	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Desarrollar diversos niveles de referencia preliminares con base en la mejor información disponible y analizar sus ventajas y desventajas.</li> <li>• Proponer opciones de definición de bosque y las implicaciones que tendría cada una de éstas para México.</li> </ul>
	¿Qué variables entran en la construcción de tendencias inerciales?	
	Evaluar la pertinencia o no de establecer líneas de referencia subnacionales y ¿cómo garantizar su consistencia a nivel nacional?	
	Opciones de nivel de referencia para cada actividad REDD+.	
	¿Qué elementos se deben considerar como “circunstancias nacionales”, en la construcción de niveles de referencia?	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar los vacíos de información más críticos y determinar si los programas de trabajo existentes están ya cubriéndolos.</li> </ul>
	¿Qué tanto modelas y encuentras un balance con la transparencia?	
	Elaborar algunas primeras aproximaciones de los cálculos de niveles de referencia.	
Opciones de validación de nivel de referencia. (certificación)		

Diagnósticos ENAREDD+ (estudios)	Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del Guión)	Objetivos TORs
<p>Diagnóstico y propuesta de línea base para la elaboración de mensajes para la Estrategia Nacional REDD+</p> <p><b>Tomás Severino (Cultura Ecológica)</b></p>	<p><b>Comunicación, participación social y transparencia</b></p> <p>¿Qué queremos y necesitamos decir de la ENAREDD+?</p> <p>¿Cuál es la línea base adecuada para desarrollar la comunicación de la ENAREDD+?</p> <p>¿Cuáles actores y sectores deben ser tomados en cuenta en el proceso ENAREDD+?</p> <p>¿Cuáles son las necesidades de información de los diferentes actores y sectores?</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Hacer un diagnóstico de las necesidades comunicación sobre la ENAREDD+</li> <li>• Establecimiento de una línea base de comunicación sobre REDD+</li> <li>• Realizar un análisis documental sobre las plataformas de información a nivel nacional, estatal y local para REDD+</li> <li>• Identificación de actores clave que se buscará entrevistar</li> </ul>

Diagnósticos ENAREDD+ (estudios)	Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del Guión)	Objetivos TORs
<p>Diagnóstico y propuesta para el Sistema de Salvaguardas Sociales y Participación de los actores relevantes, como un insumo a la elaboración de la Estrategia Nacional REDD+</p>	<p><b>VI. Salvaguardas Sociales</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Consistencia con programas forestales nacionales, convenciones y acuerdos internacionales</li> <li>• Estructuras de gobernanza transparentes</li> <li>• Respeto a los derechos y conocimientos de las comunidades indígenas y locales</li> <li>• Participación plena y efectiva de actores relevantes</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar los instrumentos, mecanismos, plataformas, leyes y programas existentes en México que podrían ser considerados para generar el sistema de seguimiento de salvaguardas sociales para la “Estrategia Nacional REDD+ de México” (ENAREDD+);</li> <li>• Valorar los principios que debe tener el sistema de salvaguardas para México;</li> <li>• Determinar canales de participación y retroalimentación de actores relevantes, en particular para identificar riesgos potenciales de la implementación de la ENAREDD+;</li> <li>• Proponer opciones de arreglos institucionales para la implementación y seguimiento del sistema;</li> <li>• Proponer un formato estructural para el sistema de seguimiento de salvaguardas sociales en la implementación de la ENAREDD+;</li> <li>• Proponer criterios e indicadores que permitan medir y/o evaluar el cumplimiento de las salvaguardas mencionadas en los Acuerdos de Cancún;</li> </ul>

<p><b>David Bray</b></p>		<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar vacíos institucionales o de conocimiento y generar una propuesta de términos de referencia para el trabajo futuro de preparación REDD+ relativos al Sistema de Seguimiento de Salvaguardas Sociales en México.</li> <li>• Analizar cómo los mecanismos o instrumentos existentes para definir la representatividad de los pueblos indígenas en México podrían ser utilizados como plataformas para el sistema de salvaguardas de la ENAREDD+;</li> <li>• Analizar los tratados y convenciones internacionales que México ha ratificado en materia de salvaguardas sociales;</li> <li>• Evaluar la pertinencia de adoptar y/o adaptar estándares existentes para abordar el tema de las salvaguardas sociales para REDD+ en México</li> <li>• Identificar los vacíos de información más críticos y determinar si los programas de trabajo existentes están ya cubriéndolos.</li> <li>• Identificar necesidades de trabajo complementario</li> </ul>
<p><b>Margaret Skutsch</b></p>	<p><b>Ambientales</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Conservación de los bosques naturales y la diversidad biológica</li> <li>• Enfrentar el desplazamiento de emisiones</li> <li>• Enfrentar la permanencia del carbono en los bosques</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Proponer mecanismos para monitorear los impactos a la biodiversidad y a los bosques naturales asociados a las acciones REDD+.</li> <li>• Proponer procedimientos para la determinación de fugas y su atención</li> <li>• Proponer formas de enfrentar la no-permanencia de los acervos de carbono forestal.</li> </ul>

<p><b>Diagnósticos ENAREDD+ (estudios)</b></p>	<p><b>Capítulo y Objetivos (preguntas que resuelve del Guión)</b></p>	<p><b>Objetivos TORs</b></p>
<p>Diagnóstico del potencial de REDD+ en México</p> <p><b>Benjamín Méndez Héctor M. De los Santos Posadas (COLPOS)</b></p>	<p><b>VII. Estimación de potencial de captura de carbono y reducción de emisiones</b></p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Estimar el potencial de biomasa y carbono aéreo de los bosques tropicales y templados de México a nivel nacional, estatal y regional partir de los datos del Inventario Nacional Forestal y de Suelos (INFyS) 2004-2007 y 2009.</li> <li>• Estimar la disminución del acervo de carbono debido a disturbios-causas de impacto ambiental en los bosques tropicales y templados y en la regeneración natural (renuevo) de México a partir de los datos del INFyS 2004-2007, 2009 y 2010.</li> </ul>